

**T.C.**  
**ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI**  
**Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrolü Genel Müdürlüğü**  
**Planlama Dairesi Başkanlığı**

**SAYI** : B.18.0.AGM.0.01.02-

**/03/2004**

**KONU:** Kardeş İl Projesi

**BAKANLIK MAKAMI' NA**

Malumlarınız olduğu üzere mülga Orman Bakanlığı taşrada, 9 İl Merkezinde kurulu bulunan "Bakanlık Bölge Müdürlükleri" şeklinde yapılanmıştı. Bölgesel teşkilatlanmanın olumlu taraflarının yanında; personel, bina, araç-gereç ve ekipmanın bir merkezde toplanması, bölge merkezinin kurulu olduğu ile daha fazla hizmet ve yatırım tahsis edilmesi gibi olumsuzlukları da bulunmaktaydı.

İki Bakanlığın birleşerek "Çevre ve Orman Bakanlığı" haline gelmesi ve taşra teşkilatının 81 ilde kurulu "İl Çevre ve Orman Müdürlükleri" şeklinde hizmet vermeye başlaması sonucu, 81 ilin tamamında bağımsız şekilde ve aktif olarak çalışmaya başlanılmış, bu ise bazı illerimizdeki personel ihtiyacının daha fazla hissedilmesine neden olmuştur. Doğu ve Güneydoğudaki bir çok ilimizde, ormancılık çalışmalarını yürütecek teknik eleman sıkıntısı yaşanırken, Batı bölgelerimizdeki bazı illerimizde, özellikle önceden "**Bölge Müdürlüğü**" merkezi olan illerde personel fazlalığı bulunmaktadır. Bölge Müdürlüğü, Bölge Müdür Yardımcılığı, Başmühendislik, Fidanlık Müdürlüğü, Fidanlık Müdür Yardımcılığı, Milli Park Müdürlüğü, Milli Park Müdür Yardımcılığı gibi görevleri ifa etmiş, teknik ve idari açıdan yetişmiş ve yeterli bir çok teknik eleman, bu unvanların kaldırılması nedeniyle "**işsiz ve işlevsiz**" duruma düşmüştür.

Sosyal konuları (kurulu düzenlerinin bozulması, çocukların okula gitmesi, pasif duruma düşmenin getirdiği motivasyon azalması vb) dikkatten uzak tutulmaması gereken bu personel diğer illere tayin edilmemiş, bu da bir tarafta eleman yokluğundan işler yapılamazken öbür tarafta fevkalade donanıma sahip personelin atıl duruma bekletilerek en önemli sermaye olan insan kaynağının heba edilmesi sonucunu beraberinde getirmiştir.

Bu duruma bir çare olmak üzere "**Kardeş İl**" uygulamasının başlatılmasının olumlu bir yaklaşım olacağı mütalaa edilmektedir.

**Bu kapsamda; AGM' ce yürütülmekte olan ağaçlandırma, özel ağaçlandırma, etüt proje, rehabilitasyon, erozyon kontrolü, yeşil kuşak, mera ıslahı, fidan ve tohum üretimi işlerinde işbirliği yapmak üzere;**

1. Ekli tabloda belirtilen illerin birbirleriyle "Kardeş İl" ilan edilmesi,
2. Kardeş illerin birbirlerinin program gerçekleştirmelerinden sorumlu sayılması,
3. İl Müdürlüklerinin sorumluluğunda olmak üzere diğer ildeki çalışmaları koordine edecek ve yürütecek, personeli eğitecek bir "Proje Ekibi" nin oluşturulması, bu ekibin bir lider ve yeterince teknik elemanla desteklenmesi,

4. Gerekli görülmesi durumunda, genel esaslara uygun olmak üzere İl Müdürlükleri arasında “Protokol İmzalanmasına” müsaade edilmesi,
5. Kardeş ilde görev yapacak proje ekibinin bir defada 15 günü ve bir yıl içinde toplam 3 ayı geçmeyecek şekilde diğer İl’e görevlendirilmesi,
6. Görevlendirmelerin personelin aslen görev yaptığı İl Valilikleri tarafından yapılması, harcırahlarının görevlendirme yapan birimce tam olarak ödenmesi, bu iş için gerekli ödeneklerin Bakanlık APK Kurulu Başkanlığınca illere gönderilmesi,
7. Bu amaçla oluşturulan Proje Ekibinde yer alan teknik personelin, kardeş ildeki programların %100 ve daha fazla oranlarda gerçekleştirilmesi durumunda ödüllendirilmesi,

Hususlarını takdirlerinize arz ederim.

Yrd. Doç. Dr. Nuri USLU  
Müsteşar Yardımcısı

Uygun Görüşle Arz Ederim  
Prof. Dr. H.Zuhuri SARIKAYA  
Müsteşar

OLUR

.../03/2004  
Osman PEPE  
Bakan

**EK:** Tablo (1 Sayfa)

.../03/2004 Şube Müdürü : M.ŞİMŞEK  
.../03/2004 Daire Başkanı : İ.BELEN  
.../03/2004 Gen. Müd. Yrd. : N.CENGİZ  
.../03/2004 Genel Müdür : M.YÜKSEK

**KOORDİNE:**

.../03/2004 Gen. Müd. Yrd. : H.AVCI  
.../03/2004 Gen. Müd. Yrd. : M.NAKKAŞ

.../03/2004 Pers.Dairesi.Baş. : R. YAZICI  
.../03/2004 1.Hukuk Müş. : Ş.KUŞÇUOĞLU  
.../03/2004 APK Kurul Baş. : H.HÜRREMOĞLU

.../03/2004 Müsteşar Yrd. : M.ÖZTÜRK  
.../03/2004 Müsteşar Yrd. : B.KARACA

**EK-1**

## Kardeş İl Projesi Tablosu

Sıra No	Kardeş İller	2003 YILI TOPLAM TESİS (Ağaç. Reh. Eroz. Kont. Mera Islahı. Özel Ağaç.)			2004 Program	Orman Teknik Personel	Proje Lideri
		Prog. (ha)	Gerç. (ha)	%			
1	Adana	3.870	4.212	109	3.220	9	
	<i>Mardin</i>	<i>30</i>	<i>-</i>	<i>0</i>	<i>330</i>	<i>1</i>	
2	Antalya	2.650	2.313	87	1.500	20	
	<i>Batman</i>					<i>0</i>	
3	Ankara	1.450	1.110	77	2.500	15	
	<i>Kırşehir</i>	<i>1.150</i>	<i>1.144</i>	<i>99</i>	<i>1.260</i>	<i>1</i>	
	Kırıkkale						
4	Balıkesir	1.930	1.894	98	1.700	8	
	<i>Bitlis</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>350</i>	<i>1</i>	
5	Bursa	920	853	93	820	14	
	<i>Muş</i>	<i>70</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>100</i>	<i>1</i>	
6	İzmir	1.990	2.288	115	1.600	13	
	<i>Van</i>	<i>180</i>	<i>81</i>	<i>45</i>	<i>349</i>	<i>3</i>	
7	Erzurum	1.920	1.905	99	2.150	10	
	<i>Ağrı</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>130</i>	<i>0</i>	
8	Çanakkale	1.700	1.275	75	1.150	10	
	<i>Siirt</i>	<i>1.399</i>	<i>60</i>	<i>43</i>	<i>1.250</i>	<i>0</i>	
9	İstanbul	638	182	29	400	24	
	<i>Bingöl</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>650</i>	<i>1</i>	
	<i>Tunceli</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>80</i>	<i>1</i>	
10	Şanlıurfa	220	175	80	340	6	
	<i>Şırnak</i>	<i>40</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>160</i>	<i>0</i>	



## KARDEŞ İL PROJESİ



### 1. Nedir ?

Şartları uygun olan illerin, yeterli imkanları bulunmayan illerle işbirliği yapmasıdır.

### 2. Gerekçe

- Ülkemiz coğrafi duruma göre 81 ile ayrılmış, Çevre ve Orman Bakanlığı taşrada "İl Çevre ve Orman Müdürlükleri" şeklinde teşkilatlanmıştır. Faaliyetleri buna göre planlanıp uygulanmaktadır.
- Çalışmalarımızda ekolojik şartlar belirleyici rol oynamakla birlikte esas etken orada görev yapan personelin yeterli olup olmamasıdır. Nitekim arazi ve iklim şartları birbirine çok yakın illerde çalışmalarımız bakımından büyük farklılıklar görülmektedir.
- İllerin gelişmişlik durumu, sosyal yapısı, eğitim imkanları vs. gibi şartlar çalışacak personel açısından tercih veya kaçış sebebidir. Arzu edilmeyen yerlerde çeşitli zorlamalarla personel istihdam edilse bile zorla yapılan bu uygulama yeterince başarılı olmamaktadır.

### Bu projenin amacı ;

*Ülkemizin coğrafi yapısından kaynaklanan çeşitliliği sonucu ortaya çıkan farklı çalışma koşullarının tüm ülke çalışanlarınca işbirliği içinde paylaşılması, bilgi aktarımının sağlanması ve bu amaçla en önemli etkenlerden biri olan personelin, değişiminin sağlanarak verimliliğin artırılmasıdır.*

Böylelikle yeterli elamanın bulunduğu illerdeki personelin yılın birkaç ayında belirli bölgelerde görevlendirilmesi, o bölgenin programlarının gerçekleşmesi yanında karşılıklı bilgi paylaşımını da sağlamış olacaktır.

Bu projede birbirinden tamamen farklı koşullarda çalışan personelin görevlendirilmesi olaylara farklı bakış açısı ve yaklaşımı doğuracağından sorunların çözümüne katkı sağlayacaktır.

İl seçiminde birbirinden farklı ekolojik şartlarda çalışan ilin seçilmesi, tüm zorlukların paylaşılması açısından önemlidir. Benzer koşullarda çalışmak belki bilgi aktarımını kolaylaştıracaktır, ancak tam bir paylaşım sağlamayacağı yine her bölgenin kendi içinde yalnız kalmasını destekleyeceğinden farklı bir bakış açısı kazandırmayacaktır.

### 3. Seçim

Proje ile yeterli imkanları bulunmayan iller belirlenerek bunlara yeter sayıda "Kardeş İl" tespit edilecektir.

#### "Kardeş İl" lerde Aranacak Şartlar :

- Personel sayısının yeterli olması,

- Görevlendirmelerin buradaki işleri aksatmaması,
- Görevlendirmelerin personeli mağdur etmemesi, mevzuattaki süreleri aşmaması,
- Personelin çalışmak istediği illere öncelik verilmesi,

#### 4. Hazırlık

##### a. İllerin Durumlarının Detaylı İncelenmesi

Projenin başlangıç aşaması illerin detaylı şekilde incelenmesi ve bunların belgelenmesidir. Bu tespitler bir haritaya işlenecek ve kıyaslama imkanı sağlayacaktır.

Bir Türkiye haritasında illere link verilecek, "Kardeş İl" ler aynı renkler veya karakterle gösterilecektir. İllerde en azından aşağıdaki bilgilere yer verilecektir.

- İl haritasında İl Müdürlüğüne ait veriler (Mühendislikler, Fidanlıklar vs.) işlenmiş olacaktır. .
- İl Müdürlüğüne ait personel durumu (Şube Müdürlükleri, Mühendislikler Meslek Grupları vs.) detaylandırılacaktır.
- İl Müdürlüğünün bina ve müstemilatı (araç-gereç, diğer varlıklar vs.) belirtilecektir.
- İl Müdürlüğü hudutlarında şu ana kadar yapılan tüm çalışmalar, 2004 yılı programları, değerlendirmesi, problemler ve çözüm önerileri varsa harita ve fotoğraflarla yer alacaktır.
- Potansiyel çalışma alanları, darboğazlar ve imkanlar belirtilecektir.
- İşbirliği yapılacak ilden beklenenler detaylı şekilde yazılacaktır.

##### b. Görevlendirme Esaslarının Belirlenmesi

- "Kardeş İl" ler belirlendikten sonra görevlendirme yapılacak personele ait iş ve işlemler tamamlanacaktır.
- Görevlendirme bir işe ait olabileceği gibi (mesela ağaçlandırma işleri için, ORKÖY işleri için gibi) il Müdürlüğü personelinin topyekün görevlendirilmesi gibi de olabilecektir
- Görevlendirmeler için sene başında Makamdan (Sayın Bakan' dan) Olur alınacaktır.
- Olurlar unvana göre alınacak, süresi geldiğinde personelin görevlendirilmesi ilgili Genel Müdürlükçe doğrudan yapılacaktır.

##### **Sene Başında Alınacak Olur' a Örnek ;**

*"Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrolü Genel Müdürlüğüne" İstanbul İl Çevre ve Orman Müdürlüğü Ağaçlandırma Şube Müdürünün (veya vekilinin) 2004 yılı içinde üç ayı geçmemek üzere uygun görülen zamanlarda ağaçlandırma ve erozyon kontrolü hizmetlerinde çalıştırılmak Mardin İl Müdürlüğü emrine görevlendirilmesini" gibi.*

- Bu şekilde çalışma yapılacak iller çalışma mevsiminden en az iki ay önce belirlenmeli ve personele duyurulmalıdır.

#### 5. Uygulama

- Bu proje Bakan onayı ile yürürlüğe girecektir.
- "Kardeş İl" lerde yapılacak çalışmalar görevlendirilen personelin sorumluluğunda olacaktır.
- Görevlendirmelerde Genel Müdürlüklere gerekli yetki ve esneklik verilecektir.
- Ev sahibi İl Müdürlüklerince, görevli personelin çalışma ve ikametine ait gerekli şartlar sağlanacaktır.
- Bu şekilde çalışacak personele ait özlük hakları, ödeme ve diğer işlemler öncelikli olarak takip edilecektir.
- Bakanlığa veya bağlı kuruluşlara ait konaklama mekanlarında öncelikli olarak kalmaları sağlanacaktır.
- Ev sahibi İl Müdürlüğü personelinin eğitimine öncelik verilecektir.