



T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Orman Genel Müdürlüğü



Sayı: B 18 1 OGM 0 72 04- 415
Konu: FAO ile Ormancılık Alanında
Tamamlayıcı Anlaşma

16./05/2011

DIŞİŞLERİ BAKANLIĞINA
(Enerji, Su, Çevre İşleri Genel Müdür Yardımcılığı)

İlgi: a) 19.04.2011 tarih ve B.06.0.ESYG.0.0-780.50-2011/851353 sayılı yazınız,
b) 15.03.2011 tarih ve 2211 sayılı yazımız,

İlgi (b) yazımıza cevaben alınan ilgi (a) yazınızda özetle;

- Birleşmiş Milletler Gıda ve Tarım Örgütü (FAO) ile ormancılık konusunda yapılması planlanan anlaşma hakkında Dışişleri Bakanlığının ilgili birimlerinden görüş istendiği,
- Bir nüshası ekte gönderilen Hukuk Müşavirliği mülhazasında daha önce Hükümetimiz ile FAO arasında imzalanan anlaşmanın ormancılık konusunda ek bir anlaşma için yeterli dayanak oluşturmadığının ifade edildiği,
- Hükümetimiz ile FAO arasında münhasıran ormancılık konularını kapsayacak ayrı bir uluslararası anlaşma imzalanmasının daha uygun olacağı belirtilmiş ve konu hakkında görüşlerimiz istenmiştir.

İlgi yazınız ve ekinde alınan Hukuk Müşavirliği görüşü bir bütün olarak değerlendirildiğinde temel olarak; 5820 Sayılı Kanunla onaylanması uygun görülen “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Gıda ve Tarım Örgütü (FAO-GTÖ) Arasında GTÖ Alt Bölge Ofisi Anlaşması”nın “**münhasıran tarım alanına ilişkin**” olduğu görüşünden hareket edildiği anlaşılmakta ve diğer açıklamaların bu anlayış üzerine bina edildiği görülmektedir.

Neticede “...5820 Sayılı yasa ile onaylanan anlaşmanın ormancılık alanında bir işbirliği başlatılması için uygun bir belge oluşturmadığı ...” görüşü dile getirilmektedir.

Bu temel anlayış hakkındaki görüşlerimizi şu şekilde tadat etmemiz mümkündür:

1. Birleşmiş Milletler Gıda ve Tarım Örgütü, Birleşmiş Milletlerin uzmanlık örgütlerinden birisi olup temel olarak tarım, gıda, balıkçılık ve **ormancılık** alanlarından sorumludur. Ormancılık doğrudan FAO'nun ilgi ve yetki alanına girmektedir ve ülkemiz kuruluşundan itibaren FAO'nun üyesidir.
2. 02.12.2008 tarih ve 5820 Sayılı Kanunla onaylanması uygun bulunan “**Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Gıda ve Tarım Örgütü (FAO-GTÖ)**”



T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Orman Genel Müdürlüğü



Sayı: B 18 1 OGM 0 72 04-
Konu: FAO ile Ormancılık Alanında
Tamamlayıcı Anlaşma

../05/2011

Arasında GTÖ Alt Bölge Ofisi Anlaşması” metni incelendiğinde şu hususların varlığı dikkat çekmektedir:

- Bu anlaşma “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti” **adına** Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca imzalanmıştır. Anlaşma bu anlamda sadece tarım sektörünü değil FAO’ nun görev alanına giren bütün sektörleri kapsamaktadır.
- “... *Münhasıran tarım alanına ilişkin hükümlerim mevcut olduğu görülmektedir*” ifadesinin aksine söz konusu anlaşmanın XIV Maddesi Bölüm 28 Metninde ve Ek-I ve Ek-II belgelerinde, işbirliğine esas oluşturan alanların “*tarım, balıkçılık ve ormancılık*” olduğu açık şekilde belirtilmiştir. Dolayısı ile bütün yazıyı şekillendiren “... *Münhasıran tarım alanına ilişkin...*” ifadesinin yeniden değerlendirilmesinin gerektiği mütalaa edilmektedir.

İlgili Kanun ile onaylanan anlaşmanın ortaya koyduğu ana felsefe “*Alt Bölge Ofisinin desteklenmesi*” olarak belirlenmiş olup, anlaşmanın XVI. Maddesi Bölüm 31 Paragraf(c) de “ *Bu anlaşma Alt Bölge Ofisinin sorumluluklarını tümüyle yerine getirmesi ve amaçlarını ifa etmesini temin etmeye yönelik esas amacı ışığında yorumlanacaktır*” hükmü yer almaktadır.

FAO Birleşmiş Milletlerin en prestijli birimlerinden birisi olup, alt bölge ofisinin ülkemize alınması aşamasında birçok ülke ile rekabet edilmiş ve büyük gayretler sonucunda alınabilmiştir. Dolayısıyla ilgi (a) yazınızda belirtilen FAO ile ormancılık alanında özel bir anlaşma yapılması yerine ülkemizin birikimlerinin değerlendirilebileceği mevcut sistem üzerinde devam edilmesinin daha faydalı olacağı mütalaa edilmektedir. Önerilen anlaşma ile bir yandan ülkemizin ormancılık alanında elde ettiği deneyimlerin bölge ülkeleri ile paylaşılması, diğer yandan da GTÖ Alt Bölge Anlaşmasının amaçları doğrultusunda söz konusu ofisin ormancılık alanındaki etkinliğini arttırmak amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan; 5-6 Mayıs 2011 tarihlerinde Çevre ve Orman Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Dr. Mahir KÜÇÜK başkanlığında bir heyetle Roma’daki FAO Genel Müdürlüğüne bir ziyaret gerçekleştirilmiş ve Türkiye Cumhuriyeti Roma Büyükelçiliği Tarım Müşavirinin de hazır bulunduğu toplantılarda FAO’ nun tüm yetkilileri ile detaylı görüşmeler yapılmış ve tüm teknik hususlarda mutabık kalındığı görülmüştür.



T.C.
ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI
Orman Genel Müdürlüğü



Sayı: B 18 1 OGM 0 72 04- 415
Konu: FAO ile Ormanlık Alanında
Tamamlayıcı Anlaşma

16./05/2011

Ayrıca Birleşmiş Milletler Ormanlık Formu Sekreteryası Müdürü Sayın Jane Mc Alpine 9-11 Mayıs 2011 tarihlerinde İstanbul'da misafirimiz olmuş ve genel ormanlık konuları kendisi ile de detaylı şekilde müzakere edilmiş ve ülkemizin ormanlık konusunda bölgesine ve dünyaya liderlik yapabileceği hususunda görüş birliği içinde bulunduğu görülmüştür. Ancak bunun ilk adımı olarak FAO ile bir çerçeve anlaşmaya ihtiyaç duyulduğunun zaruri olduğu mütalaa edilmektedir.

Netice olarak;

- Ülkemizin kurucu üyesi olduğu FAO sadece tarımdan değil ormancılıktan da sorumludur.
- FAO'nun ülkemizdeki resmi temsilcisi Tarım ve Köyişleri Bakanlığı olmakla birlikte Çevre ve Orman Bakanlığı ile çok yakın çalışmaları bulunmaktadır.
- 5820 Sayılı Kanunla onaylanan anlaşma ormancılık konularını da içermektedir. Ayrıca bu Anlaşma kapsamında yapılacak çalışmaları yönlendirmek üzere kurulan Yönlendirme Komitesi'nde Bakanlığımız asil üye olarak yer almaktadır.
- Şu anda yapılması istenen, Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca verilen toplam 10 milyon \$ katkıya ek olarak münhasıran ormancılık konularında kullanılacak ek bir katkı sağlanması ve bu ek katkının nasıl kullanılacağına belirlenmesi ve bu amaçla Ek-I ve EK-II' ye ilaveten Ek-III şeklinde bir anlaşma yapılmasıdır. Mevcut anlaşmaya ek olması istenen belgenin son hali yazımız ekinde gönderilmektedir.

Bu veriler ışığında konunun tekrar değerlendirilmesini takdirlerinize arz ederim.

Dr. Mahir KÜÇÜK
Bakan a.
Müsteşar Yardımcısı

EKLER

Anlaşma Metni Taslağı

15/05/2011	Şube Müdürü	: E. ATAŞ
13/05/2011	Daire Başkanı	: A. BÜBER
12/05/2011	Gen. Müd. Yrd.	: İ. BELEN
13/05/2011	Genel Müdür	: M. KURTULMUŞLU